# Запрет иностранных решений в КИИ: как обстоит дела в реальности

Алексей Ковалев
Эксперт по цифровому праву

Ключевые слова: закон о КИИ, иностранные, государство, 2025-2026гг.

Статья посвящена анализу ключевых нормативно-правовых актов, которые формируют правовое регулирование иностранных решений в КИИ, а также выявлению проблемных зон, которые могут быть использованы для обхода запрета, с учетом последних изменений в законодательстве.

## Введение

Законодательство в области защиты критической информационной инфраструктуры (КИИ) содержит прямые запреты на использование иностранных решений в субъектах критической информационной инфраструктуры. Однако на практике возникает ряд вопросов, как данный запрет обходят, или почему он не работает.

В этой статье рассмотрим закон о КИИ, действующие нормативно-правовые акты, а также выявим «лазейки» и возможные пути обхода запрета. Также проанализируем последние изменения в законодательстве, которые могут повлиять на ситуацию с использованием иностранных решений в КИИ.

## Основные нормативные правовые акты

Законодательное регулирование в области импортозамещения является основным фундаментом под запрет КИИ, при этом ряд нормативно-правовых актов также оказывают влияние на ситуацию. Ниже представлены основные нормативно-правовые акты:

1. Закон
2. Постановление Правительства Российской Федерации
3. Приказ ФСТЭК России
4. Приказ Минцифры РФ № 1290
5. Постановление Правительства РФ № 1478
6. Постановление Правительства РФ № 1912
7. Приказ ФСТЭК России № 239
8. Приказ ФСТЭК России № 239 и № 76

## Введение

Законодательство в области защиты критической информационной инфраструктуры (КИИ) содержит прямые запреты на использование иностранных решений в субъектах критической информационной инфраструктуры. Однако на практике возникает ряд вопросов, как данный запрет обходят, или почему он не работает.

В этой статье рассмотрим закон о КИИ, действующие нормативно-правовые акты, а также выявим «лазейки» и возможные пути обхода запрета. Также проанализируем последние изменения в законодательстве, которые могут повлиять на ситуацию с использованием иностранных решений в КИИ.

## Основные нормативные правовые акты

Законодательное регулирование в области импортозамещения является основным фундаментом под запрет КИИ, при этом ряд нормативно-правовых актов также оказывают влияние на ситуацию. Ниже представлены основные нормативно-правовые акты:

- Закон
- Постановление Правительства Российской Федерации
- Приказ ФСТЭК России № 239 и № 76 «Об утверждении технической информации о средствах обеспечения безопасности информационных ресурсов, которые могут быть использованы при реализации угроз безопасности информации»
- Приказ Минцифры РФ № 1290 «Об утверждении Требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, которые являются российскими информационными системами, используемыми для реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственных внебюджетных фондов, а также к порядку их использования, включая порядок взимания платы за предоставление права использования таких программ для электронных вычислительных машин и баз данных, которые не являются российскими информационными системами, используемыми для реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственных внебюджетных фондов, в том числе порядок определения размера такой платы, порядок, срок и условия заключения лицами, использующими такие программы для электронных вычислительных машин и базы данных, которые не являются российскими информационными системами, используемыми для реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственных внебюджетных фондов, договоров о предоставлении права использования таких программ для электронных вычислительных машин и баз данных, которые не являются российскими информационными системами, используемыми для реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственных внебюджетных фондов, с российскими организациями, определенными Правительством Российской Федерации, порядок, срок и условия заключения таких договоров с такими организациями, а также требования к таким договорам, порядок и сроки для отдельных категорий таких лиц, которые вправе не заключать такие договоры, порядок и сроки такого отказа, а также перечень таких

- 3.2. Требования к обновлению средства.
- 3.3. Требования к документированию процедур устранения недостатков и обновления средства.
- 3.4. Требования к информированию об окончании производства и (или) поддержки безопасности средства.

Частично они перекликаются с требованиями пункта 29.3 приказа № 239, но в целом они гораздо объёмнее и ещё более сложны (честно скажем, невозможны) без участия непосредственного разработчика. Строго говоря, если это не какой-то единичный уникальный случай, весьма вероятно, что разработчику будет проще выполнить сертификацию своего ПО, чем пытаться для каждой конкретной системы разработать такой объёмный пакет документов и реализовать все требуемые процедуры. Наверное, при желании можно найти исполнителей, чтобы «нарисовать правильные документы», за которыми не будет в реальности почти ничего стоять, но стоит ли идти на такой вариант — вопрос из зоны ответственности самого субъекта КИИ.

## Выводы

Все нынешние законодательные требования, как уже действующие, так и вступающие в силу в ближайшие годы, ненавязчиво намекают на то, что в ЗО КИИ проще всего применять отечественные ПО и доверенные ПАК, а средства защиты выбирать из реестра сертифицированных по требованиям ФСТЭК России. Определённое пространство для манёвра у владельцев ЗО КИИ пока ещё остаётся (особенно если они не осуществляют закупок по 223-ФЗ), но представляется целесообразным искать альтернативы только в тех случаях, когда есть существенные технические (как вариант — бюджетные) ограничения.

Стратегия полного либо частичного игнорирования запретов тоже имеет право на жизнь, особенно в условиях, когда за нарушение большинства требований не установлено непосредственной ответственности, но, как и в случае с общими требованиями к КИИ, представляется, что это всё временно.

Напомним, что хотя Федеральный закон № 187-ФЗ «О безопасности КИИ» вступил в силу ещё с 01 января 2018 года, ответственность (административная в виде штрафов максимум до 200 тыс. рублей для юрлиц) за нарушение требований в области обеспечения безопасности КИИ РФ и за непредставление сведений, предусмотренных законодательством в этой области, была установлена только три с лишним года спустя Федеральным законом № 141-ФЗ от 26.05.2021 «О внесении изменения в КоАП РФ».

Вполне возможно, что ответственность за нарушение требований Указов Президента РФ № 166 и № 250 и Постановлений Правительства РФ № 1478 и № 1972 может появиться гораздо раньше, чем через три года.

### Полезные ссылки:

- 187-ФЗ: практические рекомендации при выполнении
- Указ Президента № 124: как в России будут регулировать искусственный интеллект
- Законопроект об оборотных штрафах и непоправимый удар по компаниям. Часть 3
- Автоматизируем ведение реестра процессов обработки ПДн: сравнение двух подходов